



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 1902

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
רשות מקרקעי ישראל	11.05.2022	27.06.2022

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
התקשרות עם קק"ל לטובת נטיעות לצורכי שמירה על הקרקע	התקשרות בפטור ממכרז	(28)3	27.04.2022	8000734231

חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה
עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
עמיהוד שמלצר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
ישי בן אלי	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה (28)3 לתקנות חובת המכרזים

ההחלטה מותנת באישור שר האוצר

תקופת התקשרות פטור ממכרז (1) הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
קרן קיימת לישראל	520020314		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.05.2022	26.06.2022	31.12.2022	31.12.2022	15,000,000	15,000,000	שקלים ישראלים חדשים

תקופת התקשרות פטור ממכרז (2) הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
קרן קיימת לישראל	520020314		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2023	01.01.2023	31.12.2026	31.12.2023	82,000,000	20,500,000	שקלים ישראלים חדשים

1. רשות מקרקעי ישראל (להלן – הרשות) מבקש להתקשר בפטור ממכרז עם קרן קיימת לישראל (להלן – קק"ל), לבצע נטיעות לצרכי שמירה על הקרקע מפני פולשים.
2. כחלק מתפקידה של הרשות לשמירת זכויותיהם של הבעלים במקרקעי ישראל, כפי שקובע ס' 2 לחוק רשות מקרקעי ישראל, התש"ך-1960, יוזמת הרשות מתקציבה נטיעת שטחים למטרת שמירה על הקרקע מפני פלישות ומסיגי גבול (להלן – נטיעות חקלאיות). מניסיון רב שנים של גורמי האכיפה ברשות, האפקטיביות של נטיעת שטחים למטרת שמירה הינה גדולה ומונעת פלישות, השגות גבול, בניה בלתי חוקית, השלכת ערמות פסולת וכו' בשטחים הנטועים.
3. פעולת הנטיעות נעשית מזה שנים כחלק מהעבודה השוטפת של יחידת הפיקוח ברשות (החטיבה לשמירה על הקרקע), ולאחר שמפקחי הרשות ומפקחי הסיירת הירוקה בשיתוף עם קק"ל מבצעים פעולות איתור, בדיקה ובחינה של שטחים בעלי "רגישות" גבוהה. דהיינו, שטחים בהם מתרחשות פלישות מסיביות חוזרות ונשנות המאופיינות בעיבודים ובניה בלתי חוקית.
4. ס' 2.6 להוראת אגף 107 בעניין "נטיעות בשטחים שאינם מקרקעי ייעור לצורך תפיסת חזקה במימון המנהל" מתייחס לשטחים שאינם מקרקעי ייעור ושבהם מעוניינת הרשות בנטיעה לשם תפיסת חזקה. כעולה מהסעיף הנ"ל, בכל הנוגע לנטיעות חקלאיות, השטחים המדוברים אינם מוקצים לקק"ל, אלא קק"ל מהווה קבלן ביצוע של הרשות. קק"ל מקבלת תשלום מהרשות בגין ביצוע העבודות בגובה העלות, והרשות רשאית בכל עת לדרוש החזרה מיידית של שטחי הנטיעה מבלי לתת לקק"ל פיצוי או תשלום בגין "כופר עץ" בשל החזרת השטחים.
5. בתאריך 30.12.2019 אישרה ועדת הפטור במשרד האוצר את ההתקשרות לתקופה שמיום 01.01.2020 ועד ליום 31.12.2020 על פי תקנה 3(29) לתח"מ.
6. בדיון משותף לרשות ולקק"ל מיום 17.02.2020 סוכם כי המחיר בגין דונם נטיעה ותחזוקה יעמוד על 5,871 ₪.
7. הנסיבות המיוחדות המצדיקות אישור ההתקשרות ע"פ תקנה 3(28) הינן:
 - 7.1. פעולת הנטיעות קריטית לשמירה על קרקעות המדינה. פעולה זו הינה בעלה חשיבות ראשונה במעלה ומשמשת כאחד הכלים האפקטיביים בשמירת אדמות המדינה מפני פלישות והסגות גבול בהיקפים נרחבים.
 - 7.2. מתוקף האמנה בין מדינת ישראל לקק"ל, קק"ל הינה הגורם האמון על ביצוע עבודות הכשרה, ייעור ופעולות נלוות.
 - 7.3. בנוסף, צירפה הרשות לפנייתה מכתב מאת ראש מנהלת תיאום פעילות אכיפה במטרת ישראל ומפקד יחידת יואב המבהירים את הנחיצות והאפקטיביות של ביצוע הנטיעות לצורך שמירה על הקרקע, וביחוד את הצורך בביצוע פעולות מעין אלו ע"י גוף ציבורי אשר יש יתרון מעצם ייעודו ומטרותיו בהתמודדות עם אוכלוסייה עבריינית המנסה לסכל את הנטיעות. במכתב פורטו, בין היתר, הנימוקים הבאים:
 - 7.3.1. ניסיון העבר מוכיח כי גורמים שביקשו למנוע את הנטיעות ביצעו פגיעות ברכוש ובנפש כלפי הגוף המבצע את הנטיעות. פגיעות אלו פוגעות כלכלית בצורה קשה בגוף המבצע. לכן, קבלן פרטי המונע משיקולי רווחיות בלבד, יירתע מלעבוד מול אוכלוסייה עוינת. לעומת זאת, גוף ציבורי ידע לעמוד מול האתגרים הנ"ל בצורה יותר טובה.
 - 7.3.2. קק"ל היא גוף לאומי-ציבורי ולכן היא מונעת משליחות ופועלת נמרצות למימוש יעדיה. נחישותם של עובדי קק"ל ומחויבותם למשימת השמירה על הקרקעות הינה רבה ומוכחת לאור ניסיון העבר.
 - 7.3.3. בנוסף לכך, בעבודה מול קק"ל תכניות המדינה נשמרות בחשאי עד למימושן. לדבר זה יש חשיבות רבה שכן חשיפת הפעולות בשלב מוקדם יותר עלולה לסכל את הפעולה ולסכן את הכוחות הפועלים בשטח.
8. כמו כן, החלטת ממשלה 672 מיום 08.11.2015, הקובעת כי "לא יתקבל מימון נוסף מקק"ל לפעולות בשיתוף עם הממשלה או נציג מטעמה במהלך שנת תקציב", מונעת שימוש בתקנה 3(18) להתקשרות עם קק"ל. בהקשר הזה יצויין כי, עד לאחרונה פעילות הנטיעות בוצעה על ידי קק"ל ועפ"י עמדתה הגורמים המקצועיים בהסכם הבא של הממשלה עם קק"ל, תיכלל גם פעילות זו של הנטיעות.
9. לכן, יחד עם היעדרה של תקנת פטור המאפשרת לבצע התקשרות במימון מלא של המדינה, מהווה כל האמור תנאים מיוחדים להסדרת ההתקשרות באמצעות תקנה 3(28) לתח"מ.
10. מר שי פנחס, רפרנט שיכון ומקרקעין ממליץ לאשר את ההתקשרות.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	עמיהוד שמלצר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	
אישור	עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	ישי בן אלי	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	